

Обобщенная информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд за период 2017 – 2018 годов»

В 2018 году вопросы закупочной деятельности рассматривались Счетной палатой в составе шести контрольных и двух экспертно-аналитических мероприятий. Было охвачено 25 объектов, из них: 6 объектов являются государственными заказчиками, 19 объектов - муниципальными заказчиками. Кроме того, проведена оценка полноты и достоверности информации, размещенной в ЕИС двумя государственными заказчиками.

Нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены у 15 заказчиков (6 государственных заказчиков, 9 муниципальных заказчиков).

Всего установлено 64 факта несоблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ, из них: 39 финансовых нарушений на сумму 179 742,0 тыс.рублей, 25 процедурных нарушений, а именно:

- нарушение условий реализации контрактов (договоров) при их исполнении, включая несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контракте (ст. 34, 94 Закона), - 22 случая (34,4 % от количества выявленных нарушений) на сумму 141 801,5 тыс.рублей, например: исключение из смет отдельных видов работ и включение новых видов работ, не предусмотренных контрактами; несвоевременное проведение экспертизы исполнения контрактов; изменение цены контрактов без изменения объема и др.;
- не размещение на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации и документации, предусмотренной к размещению статьями 94, 103 Федерального закона № 44-ФЗ, - 8 случаев (12,5 %) на сумму 25 424,0 тыс.рублей;
- не применение мер ответственности по 4 контрактам (6,3 %) за несвоевременное или ненадлежащее исполнение сторонами обязательств (ст. 34, 94, 96 Закона), сумма нарушений – 2 455,0 тыс.рублей;
- неправомерное внесение изменений в контракты, в том числе в части сроков исполнения обязательств (ст. 34, 95 Закона) в 2 случаях (3,1 %) на сумму 5 403,9 тыс.рублей;
- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены 2 контрактов (3,1 %) на сумму 4 500,8 тыс.рублей (ст. 18, 22 Закона);
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 93 Закона) - один случай (1,6 %) на сумму 156,8 тыс.рублей;
- процедурные нарушения: заключение контрактов и договоров, применяемых к отношениям, возникшим до их заключения (заключение «задним числом»), непредусмотренное ст. 1, 3, 94, 34 Закона, - 17 случаев (26,6 %); не проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (ст. 94 Закона), – 3 случая (4,7 %); не включение в контракт отдельных обязательных условий, предусмотренных ст. 34, 94, 96 Закона, - 2 факта (3,1%) и отсутствие в контрактах утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (ст. 19, 33, 42 Закона) - 3 факта (4,6 %).

В 2018 году был проведен аудит закупок отдельными видами юридических лиц в 2 государственных автономных учреждениях. Установлено 435 фактов нарушений законодательства в сфере закупок на сумму 102 920,0 тыс.рублей, из них:

- не размещение в ЕИС предусмотренных законодательством либо размещение несоответствующих действительности сведений, а также нарушение сроков их размещения (ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ) - в 357 случаях на сумму 77 191,9 тыс.рублей;
- проведение 37 закупок на общую сумму 7 855,0 тыс.рублей без включения в план закупки (ч. 5.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ);
- нарушение со стороны подрядчиков (поставщиков, исполнителей) условий 7 договоров на сумму 15 574,3 тыс.рублей в части несоблюдения остаточного срока годности или гарантийного срока, установленных договорами на поставляемый товар;
- отсутствие порядка формирования цены 30 договоров на сумму 2 307,8 тыс.рублей (ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке);
- процедурные нарушения, допущенные при формировании Положений о закупках – 4 случая (ст. 2, 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ).

По результатам вышеизложенных нарушений законодательства в сфере закупок установлено несоблюдение принципа эффективного расходования средств областного и муниципальных бюджетов, средств субсидий и собственных средств Учреждений на общую сумму 229 979,6 тыс.рублей, неправомерное расходование средств субсидии на госзадание в сумме 19,7 тыс.рублей.

В системе закупок Пензенской области сохраняются отдельные недостатки, связанные с несоблюдением отдельных положений законодательства в сфере закупок, отсутствием надлежащей организации в Учреждениях внутреннего контроля в сфере закупок; недостаточным уровнем исполнительской дисциплины; неприменением мер ответственности по контрактам (договорам); техническим несовершенством Системы «АЦК-Госзаказ»; недостаточным уровнем изучения (мониторинга) рынка товаров, работ, услуг.

По итогам мероприятий сформирован ряд предложений по недопущению выявленных недостатков и нарушений в дальнейшем, объектам проверок направлены представления; отчеты по результатам мероприятий направлялись Губернатору Пензенской области, Председателю Законодательного Собрания Пензенской области и в прокуратуру Пензенской области.